

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Organizația Internațională a Francofoniei referitor la stabilirea la București a Biroului Regional pentru Europa Centrală și de Est și privilegiile și imunitățile sale pe teritoriul român, semnat la Erevan, la 12 octombrie 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Organizația Internațională a Francofoniei (OIF) este o organizație internațională interguvernamentală cu sediul la Paris, înființată prin Convenția de la Niamey din 20 martie 1970 sub numele de Agenția pentru Cooperare Culturală și Tehnică. Denumirea actuală este consacrată din 2005, prin revizuirea de către Conferința ministerială din Antananarivo a Carta Francofoniei adoptate în 1997 la Summitul de la Hanoi.

România a obținut statutul de observator al organizației în 1991 și a aderat la Convenția privind Agenția pentru Cooperare Culturală și Tehnică, semnată la Niamey la 20 martie 1970, prin Legea nr. 118 din 9 decembrie 1994. În 2007, România a fost desemnată, „stat-far” al Francofoniei pentru regiunea Europei Centrale și de Est de către Secretarul General al Francofoniei, Abdou Diouf.

În prezent OIF dispune de patru Reprezentante permanente și de șase Birouri Regionale, dintre care cel pentru Europa Centrală și de Est (BRECO) are sediul în România. Acesta a fost înființat prin transformarea în Birou regional, în septembrie 2014, a Antenei regionale a OIF deschise la București în 2004.

Acordul de sediu dintre OIF și Guvernul României privind Antena Regională a OIF pe lângă statele din Europa Centrală și de Est, a fost semnat la București la 21 aprilie 2008, având ca principal obiectiv reglementarea condițiilor de funcționare și regimul de privilegii și imunități acordate reprezentanței OIF. Acestea vizează în principal inviolabilitatea localurilor, documentelor și arhivelor; privilegiile și imunități în scop funcțional în favoarea funcționarilor, inclusiv acordarea pentru cetățenii români a exceptării de la orice impozit pe salariile sau indemnizațiile plătite și efectiv impuse de OIF; privilegiile și facilități fiscale și vamale pentru Antena regională, activele, veniturile și bunurile sale; facilități monetare și de schimb valutar pentru Antena; libertatea de comunicare.

Istoricul negocierilor

Pentru a reflecta transformarea Antenei regionale în Birou regional și pentru a crea condiții favorabile procesului de descentralizare desfășurat în cadrul OIF, care va conduce la consolidarea Birourilor Regionale, inclusiv prin creșterea personalului, reprezentantul OIF în România, directorul BRECO a solicitat în februarie 2018 încheierea unui nou acord de sediu și scoaterea din vigoare a celui semnat în 2008, avansând un proiect de text în acest sens.

Acest proiect cuprinde prevederi similare cu cele din acordul între Guvernul Rep. Bulgaria și OIF referitor la stabilirea la Sofia a unei structuri a OIF, care depinde din punct de vedere administrativ de BRECO, și privilegiile și imunitățile sale pe teritoriul bulgar, semnat la Erevan, la 9 octombrie 2015.

În ședința de Guvern din 10 octombrie 2018 a fost aprobat Memorandumul cu tema: “Aprobarea inițierii negocierilor și semnării unui acord între Guvernul României și Organizația Internațională a Francofoniei referitor la stabilirea la București a Biroului Regional pentru Europa Centrală și de Est și privilegiile și imunitățile sale pe teritoriul român”, în perspectiva semnării acestui Acord în marja

Sommet-ului Francofoniei. Precizăm că prin Memorandum au fost aprobate, în baza articolului 16 alin. (1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, negocierea Acordului menționat și semnarea acestuia, în măsura în care în textul convenit nu intervin modificări substanțiale, de fond, față de propunerea de text a părții române, anexate la Memorandum.

Menționăm că textul Acordului rezultat în urma negocierilor cu OIF, desfășurate prin corespondență, nu conține modificări substanțiale, de fond, față de propunerea de text a părții române aprobată pentru negociere prin Memorandumul menționat (diferențele sunt exclusiv de formă și vizează mutarea unor articole/alineate, respectiv, înlocuirea unor termeni, fără a afecta fondul).

Acordul între Guvernul României și Organizația Internațională a Francofoniei referitor la stabilirea la București a Biroului Regional pentru Europa Centrală și de Est și privilegiile și imunitățile sale pe teritoriul român, semnat la Erevan, la 12 octombrie 2018. Pentru partea română, acest acord a fost semnat de doamna Ana Birchall, viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale României, în marja Sommet-ului Francofoniei, care a avut loc în Armenia, la Erevan, în perioada 10-12 octombrie 2018. Acest eveniment a reprezentat o oportunitate semnificativă de sporire a vizibilității României în cadrul OIF, totodată fiind transmis un mesaj politic puternic de reconfirmare a implicării României în promovarea francofoniei.

2. Schimbări preconizate

Scopul Acordului este de a stabili statutul, imunitățile, privilegiile și scutirile acordate pe teritoriul României Biroului regional pentru Europa Centrală și de Est al OIF și personalului său.

Suplimentar față de privilegiile și imunitățile deja acordate în cadrul Acordului din 2008, Acordul semnat la 12 octombrie 2018 conține prevederi vizând:

1. acordarea vizelor, fără taxe sau întârzieri, în favoarea funcționarilor desemnați ai OIF precum și pentru reprezentanții statelor membre/observatori OIF și experților lor, membrilor personalului și experților OIF și respectiv pentru familiile acestora, în perioada exercitării funcțiilor sau a misiunilor, precum și pentru orice persoană invitată de OIF pentru o misiune oficială în cadrul localurilor BRECO.

Obiectivul nu este acordarea unei scutiri de viză, ci facilitarea acordării vizei, prin scutirea de taxă și procesarea rapidă, în vederea asigurării desfășurării în condiții optime a activității din cadrul BRECO.

Totodată, OIF a agreat, la solicitarea părții române, menținerea referirilor din art. 7b și art. 11 din Acordul din 2008 la: necesitatea comunicării către autoritățile competente ale statului de reședință a numelor persoanelor care sunt chemate să exercite funcții oficiale în BRECO sau care sunt invitate de către OIF să vină la BRECO; în caz de abuz evident de privilegiile și imunitățile acordate prin acord, posibilitatea pentru statul de reședință de a declara persoanele vizate persona non grata.

2. acordarea, conform practicii, de privilegii și imunități reprezentanților statelor membre la reuniuni convocate de OIF.

3. acordarea, conform practicii, de privilegii și imunități membrilor personalului OIF recrutat internațional (funcționari internaționali) (imunitatea de jurisdicție, chiar și după încetarea funcțiilor lor, cu privire la orice acțiune în justiție pentru faptele (inclusiv cuvintele și scrisurile) pe care le îndeplinesc în calitatea lor oficială; imunitatea de arestare și detenție pentru actele îndeplinite în exercitarea funcțiilor lor; scutirea pentru ei, soți/soțiile lor și membrii familiilor acestora de dispozițiile privind imigrația și de formalitățile de înregistrare a străinilor; în cazul unei crize internaționale, aceleași facilități de repatriere pentru ei înșiși și membrii familiilor lor ca și membrii misiunilor diplomatice de rang comparabil; scutirea de orice obligație legată de serviciul militar sau de orice alt serviciu obligatoriu).

Totodată, OIF a agreat, la solicitarea părții române: reglementarea limitării imunității de jurisdicție în

cazul încălcării reglementării circulației autovehiculelor comise de un membru al personalului OIF sau în cazul unor daune provocate de un autovehicul care îi aparține sau este condus de acesta; includerea unui nou articol, în sensul ca OIF să comunice către autoritățile competente lista cu numele reprezentanților statelor membre și membrilor personalului OIF care beneficiază de dispozițiile acordului, cu indicarea datei de sosire și plecare și/sau a datei de încetare a misiunii lor cu OIF.

4. recunoașterea statutului de funcționar internațional al OIF și în favoarea cetățenilor români sau rezidenții permanenți, fiind agreată acordarea inviolabilității tuturor documentelor oficiale și imunitatea de jurisdicție funcțională care acoperă exclusiv cuvintele rostite sau scrise în calitate oficială. Prevederea privind neimpozitarea veniturilor primite sub formă de salarii și alte indemnizații plătite de OIF este similară cu cea din Acordul din 2008 (art. 9) și s-a acceptat extinderea sa la rezidenții permanenți.

5. În relație cu toate publicațiile, indiferent de suport, editate de sau cu sprijinul OIF, organizația a agreat, la solicitarea părții române că scutirile de TVA, se aplică numai în măsura în care nu contravin legislației europene privind TVA.

6. Prevederi legate de imunitatea de jurisdicție și executare în relație cu OIF, bunurile și activele sale; OIF a agreat, la solicitarea părții române, o exceptare de la imunitatea de executare în legătură cu sentințele definitive emise împotriva OIF de un tribunal arbitral.

7. Obligația Guvernului român de a pune gratuit la dispoziția OIF localuri, în proprietatea statului român, în București, pentru funcționarea OIF. Prevederea consacră situația existentă în fapt, condițiile de ocupare și utilizare a acestor localuri făcând obiectul unui contract de comodat încheiat între Ministerul Afacerilor Externe din România și OIF la data de 19 mai 2014.

8. Art. 21 stabilește un mecanism de reglementare a diferendelor pe cale arbitrală în cazul imposibilității soluționării prin negocieri directe a oricărui litigiu survenit în legătură cu interpretarea sau executarea contractelor scrise, altele decât cele încheiate de OIF în conformitate cu Statutul personalului.

Acordul cuprinde de asemenea clauze referitoare la ridicarea imunităților, prevenirea abuzurilor, intrarea în vigoare și încetarea valabilității Acordului.

3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative - Nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii - Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.

Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” conform prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul Legii pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Organizația Internațională a Francofoniei referitor la stabilirea la București a Biroului Regional pentru Europa Centrală și de Est și privilegiile și imunitățile sale pe teritoriul român, semnat la Erevan, la 12 octombrie 2018, pe care vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor Meleșcanu

Avizăm favorabil

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela Dan

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius-Constantin Budăi

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando Teodorovici

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel Toader