

Notă de Fundamentare

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

privind formatul, documentele necesare în vederea emiterii și procedurile de eliberare și de retragere a cărților de identitate speciale emise membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea situației actuale

În temeiul dreptului internațional, membrii misiunilor diplomatice, ai oficiilor consulare și personalul reprezentanțelor organizațiilor internaționale care activează pe teritoriul României precum și membrii de familie și dependenții acestora beneficiază de un *statut special*, inclusiv de imunități și privilegii.

Regimul juridic special este prevăzut în *Convenția cu privire la relațiile diplomatice* (Viena, 1961), *Convenția cu privire la relațiile consulare* (Viena, 1963) și, respectiv, în diversele convenții sau acorduri de sediu încheiate de România cu organizațiile internaționale interguvernamentale relevante.

În vederea atestării statutului special al acestor persoane, prin emiterea cărților de identitate speciale, se face dovada calității oficiale a acestora în fața autorităților române.

Ministerul Afacerilor Externe, prin Direcția Protocol, a eliberat cărți de identitate speciale, personalului misiunilor diplomatice străine și funcționarilor reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România, cutumiar, în baza uzanțelor internaționale.

Totodată, eliberarea cărților de identitate speciale funcționarilor reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România s-a realizat prin asimilarea statutului acestora cu cel al personalului misiunilor diplomatice/consulare străine, situație care, uneori, în practică, a creat confuzii în privința statutului titularilor sau a privilegiilor și imunităților de care aceștia se bucurau pe teritoriul statului român.

La data de 2 august 2018 a fost adoptată, de Parlamentul României, Legea nr. 229 privind emiterea cărților de identitate speciale membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România, situație ce a condus la realizarea cadrului general în materie referitor la emiterea cărților de identitate speciale membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale care activează pe teritoriul României.

Legea nr. 229 din 2 august 2018 privind emiterea cărților de identitate speciale membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor

	<p>consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România stabilește categoriile generale de persoane cărora, în conformitate cu prevederile tratatelor internaționale la care România este parte, Ministerul Afacerilor Externe are obligația emiterii unor cărți de identitate speciale, cărți de identitate ce fac dovada calității oficiale a acestora în fața autorităților române, în vederea acordării de imunități și privilegii.</p> <p>Legea sus menționată a creat posibilitatea Ministerului Afacerilor Externe de a statua cadrul juridic – prin emiterea normelor metodologice referitoare la formatul cărților de identitate speciale, documentele necesare în vederea emiterii, precum și procedurile de eliberare și de retragere a cărților ce sunt emise membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>1. Oferirea cadrului juridic necesar Ministerului Afacerilor Externe pentru emiterea normelor metodologice unitare referitoare la formatul cărților de identitate speciale, documentele necesare în vederea emiterii, precum și procedurile de eliberare și de retragere a cărților emise membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România.</p> <p>Astfel, normele metodologice elaborate vor crea pârghiile pentru sistematizarea emiterii cărților de identitate în funcție de regimul juridic aplicabil titularilor (convenția internațională sau acordul de sediu). Se va concretiza astfel, în practică, clarificarea statutului acestor categorii de persoane, în conformitate cu prevederile tratatelor internaționale la care România este parte, având în vedere că, unii beneficiari ai cărților sunt diplomați de carieră, personal tehnico-administrativ al misiunilor diplomatice, funcționari internaționali (fără a fi diplomați de carieră ci doar beneficiarii unor anumite privilegii ca cele ale “trimisului diplomatic” potrivit convențiilor internaționale) la diverse reprezentanțe ale organizațiilor internaționale, alții sunt militari de carieră acreditați pe lângă agențiile NATO și trimiși la posturi internaționale.</p> <p>2. Crearea cadrului juridic, necesar Ministerului Afacerilor Externe, cu privire la protecția datelor cu caracter personal efectuate asupra membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România, în conformitate cu prevederile legislației referitoare la protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date.</p> <p>Prin urmare, se creează pârghiile legale necesare Ministerului Afacerilor Externe referitoare la stocarea datelor cu caracter</p>

personal efectuate asupra membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România.

Practica și documentele existente în arhiva Ministerului Afacerilor Externe și utilizate de Direcția Protocol de-a lungul timpului pentru emiterea cărților de identitate, documente referitoare la datele cu caracter personal ale membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România, denotă stabilirea unor termene de stocare a acestor date. Termenele sunt diferențiate în funcție de apartenența categoriilor de persoane:

- a) pentru membrii misiunilor diplomatice acreditate în România, oficiilor consulare și membrilor familiilor acestora termenul de stocare a datelor este de 30 de ani;
- b) pentru membrii reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România precum și a membrilor familiilor și dependenților acestora este de 10 de ani.

Argumentele termenelor diferențiate de stocare a datelor în funcție de apartenența categoriilor de persoane:

- membrii misiunilor diplomatice străine acreditate în România, oficiilor consulare și membrilor familiilor acestora - pot reveni în România la post pe parcursul carierei (de regulă - 30 ani), având în vedere practica statelor referitoare la procesul de rotație a personalului, precum și durata relațiilor diplomatice îndelungate dintre state. Din acest motiv, Ministerul Afacerilor Externe, Direcția Protocol uzitează periodic de datele persoanelor, ia act de informațiile furnizate de autoritățile române privind implicarea acestor persoane în acțiuni având incidență în determinarea regimului de imunități și privilegii (nerespectarea reglementărilor privind circulația pe drumurile publice, implicare în accidente rutiere, acțiuni în instanțe etc).
- membrii reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România precum și a membrilor familiilor și dependenților acestora pot reveni sau nu la post în România pe parcursul carierei desfășurate la organizația internațională. Revenirea la post în România a funcționarului internațional este strâns legată de interesele organizației internaționale, cu referire la menținerea sau nu a reprezentanței/biroului pe teritoriul statului român. Din practică, reprezentanțele organizațiilor internaționale și-au închis temporar și redeschis ulterior activitatea în România, la anumite intervale de timp (de regulă, 10 de ani; ex: reprezentanța PNUD, reprezentanța FMI etc.). Din aceste considerente, și având în vedere că personalul internațional nu a fost relocat întotdeauna în România, termenul de

	<p>stocare a datelor personale ale funcționarilor reprezentanțelor organizațiilor internaționale și a membrilor și dependenților acestora, nu poate fi menținut pe o perioadă îndelungată.</p> <p>3. Crearea pârghiilor, la solicitarea terților cu competență în implementarea unor Acorduri la care România este parte, referitoare la inserarea codului numeric personal pe cărțile de identitate ale membrilor și dependenților organizațiilor militare internaționale de pe teritoriul României în scopul facilitării acordării privilegiilor și imunităților pe teritoriul României.</p> <p>4. Crearea pârghiilor practice pentru sistematizarea emiterii cărților de identitate în funcție de regimul juridic aplicabil titularilor (convenția internațională sau acordul de sediu).</p>						
3. Alte informații (**)	Nu este cazul						
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul						
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul						
3. Impactul social	Nu este cazul						
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul						
5. Alte informații	Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		3	4	5	6		
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-	
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-	
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-	
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-	

b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:				-	-	-
a) buget de stat				-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Aplicarea proiectului de act normativ se realizează cu încadrarea în limita fondurilor aprobate Ministerului Afacerilor Externe.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
1. Compatibilitatea proiectului de act normative cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile actului normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul - Se va obține avizul Consiliului Legislativ conform HG nr. 561/2009
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe. Ministerul Afacerilor Externe se asigură și respectă constant prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003) și se va asigura de o participare și informare constantă a cetățenilor pe durata acestui proces de promovare, în conformitate cu specificul de activitate.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

Ramona - Nicole Mănescu

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Avizăm favorabil:

Gabriel - Beniamin Leș

Mihai -Viorel Fifor

Ministrul apărării naționale

**Viceprim-ministru pentru implementarea
parteneriatelor strategice
Ministrul afacerilor interne, interimar**

Eugen Orlando Teodorovici

Ana Birchall

Ministrul finanțelor publice

Ministrul justiției