

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Activitatea de la nivelul Ministerului Afacerilor Externe a înregistrat o dinamică progresivă, atât din perspectiva complexității activității specifice, cât și ca urmare a preluării unor noi atribuții în domenii importante de activitate.

Începând cu 1 ianuarie 2019, Guvernul României a preluat pentru șase luni responsabilitatea Președinției uneia dintre cele mai importante instituții ale Uniunii Europene – Consiliul Uniunii Europene. Pregătirea și derularea Președinției Consiliului UE a reprezentat o prioritate națională a Programului de Guvernare 2018-2020.

Urmare deținerii Președinției Consiliului UE, se impune actualizarea reprezentării personalului ministerelor și a altor instituții publice din cadrul Reprezentanței Permanente, la actualele evoluții la nivel european, ținând cont de dinamica negocierilor din domenii diverse, precum și pentru a asigura o mai bună gestionare a dosarelor în vederea promovării active a intereselor specifice ale României. Prioritățile României în cadrul UE au evoluat concomitent cu agenda europeană, pe fondul aprofundării proiectului politic european și cu provocările la care este supusă UE; se observă intensificarea efortului diplomatic al tuturor statelor membre UE pe dimensiunea de comunicare, relații inter-instituționale la nivel UE, în special relațiile cu Parlamentul European aspecte juridice, dimensiunea de vecinătate, dezinformarea, precum și gestionarea aspectelor privind procesul de retragere a Marii Britanii din UE. De asemenea, aspectele economico-financiare au căpătat o dimensiune sporită în contextul negocierii viitorului cadru-financiar multianual, dar și a propunerilor legislative în domeniul taxării și al serviciilor financiare. În egală măsură, este necesară o actualizare a numărului personalului tehnico-administrativ la cerințele și volumul actual de activitate.

Totodată, obiective de politică externă ale României, precum

candidatura la OCDE, președinția Cartei Energiei necesită identificarea unor nișe de oportunitate pentru politica externă, precum și depunerea unui efort sporit și acțiune imediată pentru aducerea la îndeplinire. În egală măsură, rețeaua externă a MAE a cunoscut o dinamizare prin deschiderea de noi oficii consulare, pentru a veni în întâmpinarea necesităților cetățenilor români aflați în străinătate prin acordarea de asistență și protecție consulară la standarde înalte. Complexitatea actuală a serviciilor consulare, volumul deosebit al prestațiilor consulare, cât și nevoia asigurării unei protecții consulare adecvate necesită sporirea personalului alocat oficiilor consulare.

În contextul dezvoltării reprezentării diplomatice a României, abordate în mod constant în cadrul discuțiilor bilaterale la cel mai înalt nivel, prin Decretul nr. 499/2018, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 517 din 25 iunie 2018, a fost aprobată înființarea Ambasadei României în Sultanatul Oman, cu sediul la Muscat, iar prin Decretul nr. 265/2017, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 153 din 1 martie 2017 a fost înființat Consulatul General al României la Haifa, Statul Israel.

De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr. 241/2018 *pentru aprobarea participării României la Expoziția mondială 2020 „Connecting Minds, Creating the Future”, Dubai, Emiratele Arabe Unite* s-a aprobat participarea României cu un pavilion național la expoziția mondială menționată, ce se va desfășura la Dubai, în perioada 20 octombrie 2020 – 10 aprilie 2021, iar prin Decizia nr. 202/2018 a Prim-ministrului Guvernului României a fost desemnat comisar general al Secțiunii Române, care să asigure reprezentarea României la Expoziția mondială 2020. Având în vedere complexitatea proiectului, precum și necesitatea realizării în condiții optime a demersurilor pentru pregătirea și participarea României la expoziția mondială, inclusiv coordonarea activităților întreprinse în contextul participării României la alte expoziții internaționale, este necesară consolidarea echipei și a resursei umane de la nivelul direcției coordonatoare a proiectului, aflată în subordinea comisarului general.

Mai mult, creșterea progresivă a activității instituției a cunoscut un raport invers proporțional cu reorganizarea aparatului central când, în urma restructurării administrației publice din anul 2010, aparatul de lucru al Ministerului Afacerilor Externe a fost redus cu 476 de posturi, din care 105 în centrală și 371 în serviciul exterior, aproximativ 20% din capacitatea de resurse umane a instituției.

Deficitul de personal cauzat de măsurile luate la nivelul administrației publice în anul 2010 a fost puternic resimțit în ultimii ani la nivelul MAE și ca o consecință a intensificării dinamicii relațiilor internaționale și a complexității acestora.

Demersul privind consolidarea resursei umane se subscrive astfel, unei strategii complexe de reformare și modernizare a activității, reprezentând una din măsurile prioritare la nivelul instituției în

	<p>conformitate cu măsurile incluse în Programul de guvernare 2018-2020, respectiv consolidarea corpului diplomatic și consular și a personalului de specialitate ca un corp de elită, apolitic și profesionist, care să îndeplinească, în mod eficient și responsabil, prerogativele de politică externă și să mențină calitatea serviciilor consulare la standarde înalte și moderne.</p> <p>Pentru aducerea la îndeplinire a acestei priorități, în conformitate cu măsurile aferente capitolului de politică externă din Programul de guvernare, executivul român a avut în vedere acțiuni de consolidare a corpului diplomatic și consular și a personalului de specialitate ca un corp de profesionist.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Ministerul Afacerilor Externe are în vedere menținerea la standarde înalte și moderne a calității serviciilor și asistenței consulare acordate, pentru a corespunde atât exigențelor cetățenilor români și ale comunităților românești din străinătate, precum și pentru a putea gestiona volumul crescând al serviciilor consulare solicitate de aceștia.</p> <p>Un obiectiv al prezentului act normativ îl constituie consolidarea capacității, din punctul de vedere al resurselor umane, în conformitate cu funcția strategică și de implementare a politicii externe. Prezentul act normativ are în vedere alocarea a 50 de posturi în serviciul extern al Ministerului Afacerilor Externe cu distribuția acestora, în funcție de necesități, în limitele prevăzute în prezentul act normativ. În acest sens, va fi întărită eficiența instituțională și asigurarea unei bune funcționalități a activității la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare. Ca urmare, va fi modificată în mod corespunzător anexa 1.</p> <p>Totodată, se are în vedere actualizarea reprezentării personalului ministerelor și a altor instituții publice din cadrul Reprezentanței Permanente pe lângă UE, la actualele evoluții la nivel european, ținând cont de dinamica negocierilor din domenii diverse, relația cu Parlamentul European, având în vedere noua sa pondere decizională, implicațiile juridice ale noilor provocări comunitare, evoluțiile în materie de politică de vecinătate, în special cele din vecinătatea estică, precum și relația cu terții, inclusiv partenerii strategici, pentru a asigura o mai bună gestionare a dosarelor în vederea promovării active a intereselor specifice ale României. În acest context, va fi modificată în mod corespunzător anexa nr. 2.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani mii lei				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	12012	25510	25510	25510	25654	22840
(i) cheltuieli de personal	8388	17830	17830	17830	17830	15942

(ii) bunuri si servicii	3624	7680	7680	7680	7824	6898
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul act normativ are impact financiar.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Acte normative ce vor fi modificate: Hotărârea Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe cu modificările și completările ulterioare					

1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va obține avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul MAE, la secțiunea „Transparență decizională, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică (Legea 52/2003).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>Punerea în aplicare a prezentului act normativ va fi realizată de către Ministerul Afacerilor Externe.</p> <p>Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.</p>
2. Alte informații	

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe cu modificările și completările ulterioare, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

MINISTRUL DELEGAT PENTRU

AFACERI EUROPENE

George Ciamba

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Ramona-Nicole Mănescu

Avizăm favorabil:

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius-Constantin Budăi

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VICEPRIM-MINISTRU, INTERIMAR

Eugen Orlando Teodorovici

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Ana Birchall