

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte, semnat la Manila, la 7 august 2017

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Necesitatea și finalitatea încheierii Acordului

Intrarea în vigoare Acordului-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte, semnat la Manila, la 7 august 2017 (în continuare, „Acordul”), contribuie în mod considerabil la îmbunătățirea parteneriatului dintre UE și Australia, care se bazează pe valori și principii comune, inclusiv pe respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului și libertăților fundamentale, a statului de drept, precum și a păcii și securității internaționale. Respectarea drepturilor omului și a principiilor democratice, precum și a dreptului internațional și a principiilor prevăzute în Carta Organizației Națiunilor Unite constituie baza cooperării între părți în cadrul Acordului.

Documentul este un acord bilateral de tip mixt, partea „europeană” fiind alcătuită din statele membre împreună cu Uniunea, pe de o parte și Australia, pe de altă parte. Cooperarea între cele două părți este structurată pe trei piloni (a se vedea conținutul pe larg la punctul 3):

- **Cooperarea politică privind chestiuni de politică externă și de securitate de interes comun**, cu referire la armele de distrugere în masă (ADM), armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW), combaterea terorismului, promovarea păcii și a securității internaționale și cooperarea în cadrul forurilor multilaterale.
- **Cooperarea privind chestiuni economice și legate de comerț**, inclusiv prin facilitarea fluxurilor comerciale și de investiții bilaterale, aspectele sectoriale economice și comerciale, cum ar fi chestiunile sanitare și fitosanitare, reducerea barierelor tehnice în calea comerțului și achizițiile publice.
- **Cooperarea tehnică pentru dezvoltare**: Acordul va servi drept platformă pentru o cooperare și un dialog mai strânse într-o gamă largă de chestiuni bilaterale și multilaterale. Acordul întărește cooperarea sectorială într-o gamă largă de domenii, cum ar fi mediul, schimbările climatice, energia, educația și cultura, știința și tehnologia, precum și transporturile.

Dispozițiile Acordului, atât din punctul de vedere al scopului, cât și al conținutului acestora, se încadrează în domeniul de aplicare al articolelor 37 din Tratatul privind Uniunea Europeană (politica externă și de securitate comună) și articolelor 207 (politica comercială comună) și 212 (cooperarea economică, financiară și tehnică între Uniune și țări terțe, altele decât țările în curs de dezvoltare) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Procedural, pentru ca Acordul să intre în vigoare este necesar consimțământul statelor membre

alături de consimțământul Uniunii Europene, din rațiuni ce țin de conținutul Acordului și departajarea de competențe între Uniune și statele membre, precum și de consimțământul Australiei. Din punct de vedere al procedurii care trebuie parcurse de partea română pentru a-și exprima consimțământul de a deveni parte la acord, proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din *Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte*, coroborat cu art. 19 din *Legea nr. 590/2003 privind tratatele*.

1. Descrierea situației actuale

Evoluția relației bilaterale UE – Australia

Relațiile UE-Australia se desfășurau în baza Parteneriatului-cadru UE-Australia adoptat în 2008. Acordul va crea un cadru global coerent și obligatoriu din punct de vedere juridic pentru relațiile UE cu Australia. Există deja un număr de mecanisme pentru a favoriza cooperarea, în special o serie de dialoguri oficiale bilaterale (în prezent peste 20, inclusiv politica externă și de securitate, combaterea terorismului, problemele Pacificului, politica comercială, migrația și azilul, mediul, pescuitul, dezvoltarea și aspectele consulare), precum și mai multe acorduri sectoriale (în domeniul protecției informațiilor, comerțului cu vinul, cercetare-dezvoltare, cooperare științifică și tehnică, comerț cu ovine).

UE și Australia pot comunica reciproc și printr-un sistem de cooperare informală, Forumul de Leadership UE-Australia. Aceasta este o platformă unică (finanțată de UE) pentru a permite liderilor europeni și australieni din sfera politică, mediul de afaceri, mass-media și societatea civilă să se întâlnească și să discute despre idei noi pentru relația bilaterală.

Istoricul negocierilor; aplicarea provizorie

Negocieri: La data de 10 octombrie 2011, Consiliul a adoptat o decizie de autorizare a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate să negocieze un acord-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte. Negocierile au început în decembrie 2011 și s-au încheiat cu succes prin parafarea acordului la data de 5 martie 2015. În procesul de negociere au fost implicate Serviciul European de Acțiune Externă și serviciile Comisiei. Statele membre au fost consultate pe parcursul întregului proces de negociere în cadrul reuniunilor grupurilor de lucru relevante ale Consiliului (COASI și CPC). Parlamentul European a fost informat cu regularitate pe parcursul negocierilor.

Semnare: Acordul a fost semnat de UE și Australia la Manila, la 7 august 2017, în baza Deciziei Consiliului 2017/1546 din 29 septembrie 2016 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului-cadru dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte.

Intrare în vigoare și aplicare provizorie: Până la intrarea în vigoare a Acordului, în conformitate cu articolul 61 din Acord, și sub rezerva notificărilor prevăzute în acesta, se aplică cu titlu provizoriu (începând cu 4 octombrie 2018) între Uniune și Australia următoarele dispoziții ale Acordului, dar numai în măsura în care acestea se aplică aspectelor care intră în sfera de competență a Uniunii, inclusiv aspecte care intră în sfera de competență a Uniunii de a defini și pune în aplicare o politică externă și de securitate comună: articolul 3 (Dialogul politic); articolul 10 (Cooperarea în

cadrul organizațiilor regionale și internaționale); articolul 56 (Comitetul mixt), cu excepția alineatului (3) literele (g) și (h); titlul X (Dispoziții finale), cu excepția articolului 61 alineatele (1) și (3), în măsura în care este necesar pentru a asigura punerea în aplicare cu titlu provizoriu a dispozițiilor acordului menționate anterior.

2. Schimbări preconizate

Acordul înlocuiește cadrul juridic reprezentat de Parteneriatul-cadru din 2008 și contribuie la îmbunătățirea relațiilor bilaterale cu un stat care împărtășește valorile UE.

Acordul reflectă un angajament de cooperare structurată, în baza valorilor comune ale celor două părți. Acordul nu completează pe fond obligațiile internaționale ce revin părților, dar instituie obligații de diligență în vederea atingerii obiectivelor comune prin coordonare, consultare, schimb de informații.

Acordul instituie un comitet mixt care să asigure funcționarea și punerea în aplicare corespunzătoare a Acordului.

Acordul prevede posibilitatea de a suspenda aplicarea Acordului (art. 57) în caz încălcare deosebit de gravă și substanțială de către una dintre părți a obligațiilor și anume, clauza privind drepturile omului și clauza de neproliferare.

3. Alte informații

Acordul este conceput pe *trei* piloni:

- **Cooperarea politică privind chestiuni de politică externă și de securitate de interes comun**, cu referire la armele de distrugere în masă (ADM), armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW), combaterea terorismului, promovarea păcii și a securității internaționale și cooperarea în cadrul forurilor multilaterale. Acordul include clauze politice obligatorii bazate pe valori comune. Aceste clauze sunt conforme cu clauzele standard ale acordurilor similare semnate de UE;
- **Cooperarea privind chestiuni economice și legate de comerț**, privind dialogul în domeniul politicii economice, promovarea chestiunilor comerciale și legate de investiții, precum și aspecte sectoriale economice și comerciale, cum ar fi barierele tehnice în calea comerțului, chestiunile sanitare și fitosanitare și proprietatea intelectuală;
- **Cooperarea tehnică pentru dezvoltare**, într-o gamă largă de domenii privind cooperarea sectorială: protecția mediului, schimbările climatice, dezvoltarea durabilă, energia, educație și cultură, protecția datelor cu caracter personal, transporturi.

Structura propriu-zisă a Acordului conține **64 articole** și **10 titluri** (Scopul și Temeiul Acordului; Dialogul Politic și Cooperarea privind Politica Externă și Securitatea; Cooperarea privind Dezvoltarea Globală și Ajutorul Umanitar; Cooperarea privind Chestiuni Economice și Comerciale; Cooperarea privind Justiția, Libertatea și Securitatea; Cooperarea în Domeniile Cercetării, Inovării și Societății Informaționale; Cooperarea în Domeniul Educației și Culturii; Cooperarea în Domeniul Dezvoltării Durabile, Energiei și Transporturilor; Cadrul Instituțional; Dispoziții Finale).

Structura detaliată a Acordului:

Preambulul face mențiune de dorința Părților de a-și consolida relațiile în baza experienței comune și de a coopera conform adeziunii la Carta ONU și principiilor acesteia.

Titlul I (Scopul și Temeiul Acordului) reiterează principiile și obiectivele generale comune ce stau la baza parteneriatului, având în centru Carta ONU, valori comune, dialogul, respectul reciproc,

parteneriatul egal, multilateralismul, consensul și respectarea dreptului internațional și obiectivelor Acordului.

Titlul II (Dialogul Politic și Cooperarea privind Politica Externă și Securitatea) se referă la schimb de opinii și cooperarea în cadrul forurilor și al organizațiilor regionale și internaționale, cum ar fi ONU, angajamentul privind respectarea principiilor democratice și drepturilor omului, clauzele specifice SALW și ADM, promovarea scopurilor Curții Penale Internaționale și cooperarea pentru combaterea terorismului.

Titlul III (Cooperarea privind Dezvoltarea Globală și Ajutorul Umanitar) reafirmă angajamentul de a contribui la o creștere economică durabilă și la reducerea sărăciei, la consolidarea cooperării privind dezvoltarea internațională și la promovarea eficacității ajutorului și dezvoltării.

Titlul IV (Cooperarea privind Chestiuni Economice și Comerciale) angajează Părțile să mențină dialogul dintre autoritățile lor și să promoveze schimbul de informații și de experiențe cu privire la politicile și tendințele macroeconomice ale fiecăreia și să coopereze la nivel înalt în domeniile legate de comerț și de investiții, pentru a facilita comerțul și fluxurile de investiții bilaterale și pentru a dezvolta sistemul comercial multilateral.

Titlul V (Cooperarea privind Justiția, Libertatea și Securitatea) menționează colaborarea privind cooperarea judiciară în materie civilă și comercială și în materie penală. De asemenea, părțile își vizează cooperarea în materie de asistență juridică reciprocă și în materie de prevenire și reprimare a terorismului și a criminalității,

Titlul VI (Cooperarea în Domeniile Cercetării, Inovării și Societății Informaționale) reiterează dorința de cooperare în domeniile științei, cercetării și inovării în sprijinul sau în completarea Acordului cu privire la cooperarea științifică și tehnică dintre Comunitatea Europeană și Australia.

Titlul VII (Cooperarea în Domeniul Educației și Culturii) promovează continuarea dialogului UE-Australia privind politicile în materie de educație și de formare și sprijinirea unor activități de cooperare adecvate în domeniul educației, formării și tineretului.

Titlul VIII (Cooperarea în Domeniul Dezvoltării Durabile, Energiei și Transporturilor) atestă colaborarea în domeniul mediului, energiei și reafirmă rolul său în ce privește dezvoltarea durabilă și creșterea economică și reînnoiesc cooperarea în toate domeniile relevante ale politicii în materie de transporturi.

Titlul IX (Cadrul instituțional) presupune stabilirea unui Comitet mixt pentru a facilita punerea în aplicare a prezentului Acord și pentru a obține progrese în atingerea obiectivelor generale ale acestuia.

Titlul X (Dispoziții finale) conține prevederi referitoare la definiții, cooperare financiară, confidențialitate, intrarea în vigoare, durata, aplicarea și încetarea Acordului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Acordul are rolul de facilita dialogul cu Australia în domeniul comercial și fluxurile de investiții bilaterale, pentru a dezvolta sistemul comercial multilateral.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative - Nu se referă la acest subiect.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii - Nu se referă la acest subiect.
3. Impact social - Nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului - Nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care

proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.

Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională”, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de lege pentru *ratificarea Acordului-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte, semnat la Manila, la 7 august 2017*, anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel Meleşcanu

Avizăm favorabil

MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI, COMERȚ ȘI ANTREPRENORIAT

Ștefan-Radu Oprea

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

George Ciamba

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Ana Birchall